

# 2023年APEC第三次 資深官員會議焦點： 「灣區議程：具韌性及包容性的成長」 —商議如何強化亞太區域 經濟連結與促進韌性成長

APEC研究中心助理研究員 王薊暄



2023年第三次資深官員會議於西雅圖召開，聚焦於強化區域連結與韌性成長。（圖／APEC官網）

## 第三次資深官員會議及部門別部長會議商議 APEC 重要議題

2023年APEC第三次資深官員大會(the third Senior Officials' Meeting, SOM3)暨相關會議，7月29日至8月21日於美國華盛頓州西雅圖市召開。本

次資深官員會議持續逾三週進行，期間辦理數位月(digital month)、災害管理資深官員論壇(SDMOF)、糧食安全部長會議(FSMM)、衛生與經濟高階會議(HLMHE)、能源部長會議(EMM)、資深官員大會、婦女與經濟高階政策對話會議(HLPDWE)以及中小企業部長會議(SMEMM)，更於8月20日舉辦首屆婦女與經濟高階政策對話與中小企業部長聯席會議，討論婦女經濟賦權與微中小企業成長之間的戰略聯結。

西雅圖是美國最具活力的科技中心之一，且數位化為現今APEC經濟體所重視的工作，西雅圖成為舉辦資深官員會議與數位月活動的最適宜城市。數位月聚集來自公私部門的專家，就一系列數位議題舉行超過40場技術會議、工作坊、圓桌會議和公私部門對話，議題包含數位貿易、資料隱私、消除數位技能落差、人工智慧等，皆為亞太區域，甚至是世界各國，在進入數位化時代所面臨的挑戰，美國

希望藉由數位月的討論過程，為這些挑戰找出最佳的應對方案。

災害管理資深官員論壇，研商面對天然災害與氣候變遷經濟體應如何應對災害處理工作，並且提升防災與減災的能力建構。糧食安全部長會議經濟體通過了「透過永續農糧體系以達成APEC區域糧食安全之原則」(Principles for Achieving Food Security Through Sustainable Agri-food Systems in the APEC Region)，發展4項主要原則，以建構永續與韌性的糧食體系。衛生與經濟高階會議聚焦於永續健康融資、法規協和指導委員會(Regulatory Harmonization Steering Committee)運作方式、大流行整備等議題，望透過經濟體相互經驗分享，以因應未來如COVID-19等大規模疫情的風險。能源部長會議探討研訂新的能源目標，如2035年前將APEC區域70%的電力由無碳及碳中和來源發電，惜該目標未獲所有經濟體的共識。不過，本次能源部長會議產出「APEC公正能源轉型合作原則」(Non-Binding Just Energy Transition Principles for APEC Cooperation)，指派能源工作小組(Energy Working Group)未來於工作流程中執行公正能源轉型。婦女與經濟高階政策對話會議將討論重點放於，如何強化照護基礎建設、消除性別數位落差、促進性別平等以應對氣候變遷，以及推動全球價值鏈的性別平等。最後，中小企業部長會議強調微中小企業的數位科技能力建構，特別是經濟領袖於2022年承諾改善微中小企業進入國際市場的機會，經濟體更承諾將持續支持經濟行者，從非正式經濟轉型至正式經濟。

### 「灣區議程：具韌性及包容性的成長」聚焦於建構區域韌性

2021年紐西蘭制定「奧特亞羅瓦行動計畫」(Aotearoa Plan of Action)、2022年泰國提出「生物、循環及綠色經濟發展模式之曼谷目標」(Bangkok Goals on Bio-Circular-Green (BCG) Economy)，皆是以整年度討論同一文件的模式進行。本年度美國採取不同以往的作法，分別於三次資深官員會議提出

不同的文件，SOM1提出「瑪諾亞議程」、SOM2提出「數位太平洋議程」、SOM3提出「灣區議程：具韌性及包容性的成長」（以下簡稱「灣區議程」）。「瑪諾亞議程」主旨為引導經濟體實踐「BCG經濟曼谷目標」，「數位太平洋議程」旨在制定數位經濟政策方面的規則，「灣區議程」的主要目標為促進經濟體合作，以推動長久的韌性、創新與包容性經濟成長，確保能夠因應未來未知的挑戰。

「灣區議程」著重於下列六大領域的執行工作：

- 強化供應鏈韌性
- 提升反貪腐成效
- 建構中小企業韌性
- 促進APEC經濟體連結性
- 為經濟成長打造有利的環境
- 強化APEC利害關係人網絡

美國希望透過「灣區議程」產出幾項成果，例如：彙編避免未來APEC供應鏈因全球或區域危機而遭遇瓶頸的工具手冊、提出「APEC反貪腐路徑圖」(APEC Anti-Corruption Roadmap)、完成「良好法規實踐藍圖」(Good Regulatory Practices (GRP) Blueprint)，以及與泰國一同出版2023年APEC經濟政策報告。



2023年第三次資深官員會議全景（圖／APEC研究中心）

「瑪諾亞議程」、「數位太平洋議程」，以及「灣區議程」闡述本年度美國主辦APEC的核心理念，以及對應三大優先領域「互連」、「創新」與「包容」，展示經歷COVID-19大規模的疫情後，美國希望透過深化利害關係人合作關係，以強化區域韌性，避免未來任何大型危機再次阻斷區域的發展。

### 11月舊金山 APEC 經濟領袖會議

眾所矚目的APEC經濟領袖會議將於11月15日至17日，於舊金山的莫斯科康會議中心(Moscone Center)隆重舉行。此外，14日至16日將在該會議中心舉行企業界的重大活動—APEC企業領袖高峰會(APEC CEO Summit)，美國總統喬·拜登(Joe Biden)預計將出席高峰會發表演說。

除了領袖會議外，美國也預計在舊金山舉辦「2023 APEC多方利害關係人論壇」(2023 APEC

Multistakeholder Forum)，旨在支持納入重要非政府利害關係人於今年APEC工作中；美國APEC國家中心(National Center for APEC)也將舉辦「永續未來論壇」(Sustainable Future Forum)，邀請公私部門的利害關係人分享如何實踐「BCG經濟曼谷目標」。■



舊金山莫斯科康會議中心。(圖／2023年APEC CEO Summit 官網)

## APEC小百科

### 專業部長會議(Sectoral Ministerial Meetings, SMM)

APEC部長級年會(AMM)僅限外交與經濟兩部長參與，而由工作層級的官員參與APEC各相關論壇。隨著APEC議題範圍逐漸擴大，針對特殊議題而有必要在各經濟體間就政策層次進行協調的需求也隨之提高，專業部長會議的召開即是對於這些需求的具體回應。目前APEC專業部長會議涵蓋眾多議題，包括教育、能源、環境及永續發展、財政、糧食安全、林業、衛生、人力資源發展、礦業、海洋相關、區域科學與技術合作、中小企業、結構改革、永續發展、資通訊產業、觀光、貿易、運輸以及婦女議題。在這些專業部長會議所達成的建議，最終都將呈交給APEC經濟領袖會議作為參考。

APEC近年的發展趨勢顯示，APEC經濟體的各部會首長大多皆有機會參加APEC專業部長會議。隨著專注各項議題的專業部長會議召開頻率增加，各經濟體透過此機制進行政策對話與互動，不僅使得APEC對特定議題的討論更加深入，亦有助於亞太區域實質問題的解決與跨境政策的協調與合作。